

Corso di Formazione Generale per Lavoratori

*ai sensi dall'Accordo Conferenza Stato Regioni del 21/12/2011
(Repertorio Atti n.221/CSR)*

FGL
Edizione 02
Revisione 00

A cura di:
Guido TRAVERS

- Inquadramento normativo del corso
- Pericolo / Rischio / Danno
- Prevenzione / Protezione
- Organizzazione della prevenzione aziendale
- Diritti, doveri e sanzioni per i vari soggetti aziendali
- Organi di vigilanza, controllo e assistenza
- Approfondimenti / Sitografia

**Legislazione
Generale**

- Costituzione della Repubblica (1948)
- Codice Civile (1942)
- Codice Penale (1930)

**Legislazione
Speciale**

- D.P.R. 27 aprile 1955 n.547
- D.P.R. 19 marzo 1956 n.303

- D.Lgs. 15 agosto 1991 n.277

- D.Lgs. 19 settembre 1994 n.626

- D.Lgs. 9 aprile 2008 n.81

Costituzione della Repubblica (1948)

Art.4

La Repubblica **riconosce** a tutti i cittadini il **diritto al lavoro**.

Art.32

La Repubblica **tutela la salute** come fondamentale diritto dell'individuo ed interesse della collettività [...]

Art.41

L'iniziativa economica privata è libera, **non può svolgersi** in contrasto con l'utilità sociale o in **modo da recare danno alla sicurezza**, alla libertà, alla dignità umana.

Codice Civile (1942)

Art.2050

Chiunque cagiona danno ad altri nello svolgimento di un'attività pericolosa, per sua natura o per natura di mezzi adoperati, è tenuto al risarcimento, se non prova di aver adottato **tutte le misure idonee ad evitare il danno**.

Art.2087

L'imprenditore è tenuto ad adottare, nell'esercizio dell'impresa **le misure che, secondo** la particolarità del lavoro, **l'esperienza e la tecnica**, sono necessarie a **tutelare l'integrità fisica** e la personalità morale dei prestatori di lavoro.

Codice Penale (1930)

Art.451

Chiunque, per colpa, omette di collocare, ovvero rimuove o rende inservibili apparecchi o altri mezzi destinati all'estinzione di un incendio, o al salvataggio o al soccorso contro [...] infortuni sul lavoro, è punito con la reclusione fino a 1 anno [...]

Art.590

Chiunque cagiona ad altri, per colpa, una lesione personale è punito con la reclusione [...]
Se i fatti di cui al precedente capoverso sono commessi con violazione della norma sulla [...] prevenzione degli infortuni sul lavoro, la pena per le lesioni [...] (è aumentata)

Elemento psicologico del reato

Art.43 Codice Penale Elemento psicologico del reato - Il delitto

- **Doloso** (secondo l'intenzione):
 - ✓ l'evento è **preveduto e voluto** come conseguenza dell'azione od omissione

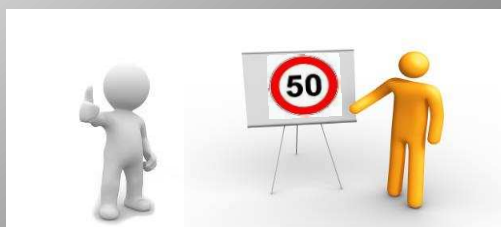
- **Preterintenzionale** (oltre l'intenzione):
 - ✓ l'evento è **più grave** di quello voluto

- **Colposo** (contro l'intenzione):
 - ✓ l'evento, anche se preveduto, **non è voluto** e si verifica a causa di:
 - *negligenza o imprudenza o imperizia,*
 - *per inosservanza di leggi, regolamenti, ordini o discipline*

Il Decreto Legislativo 81/2008 si applica:

- **A tutti i settori di attività**, privati e pubblici, e a tutte le tipologie di rischio;
- **A tutti i lavoratori e lavoratrici**, subordinati e autonomi, nonché ai soggetti ad essi equiparati;
- Sono **esclusi** gli addetti ai servizi domestici e familiari (es.: colf, badanti, ecc...)
Lavoratori di cui il Datore di Lavoro è la famiglia.

- **Formazione** (D.Lgs.81/2008 - art.2 c.1. lett. aa):
 - ✓ **Processo educativo** attraverso il quale **trasferire** [...] conoscenze utili all'acquisizione di **competenze**
 - ✓ C.d. "Sapere Essere"



➤ **Informazione**

(D.Lgs.81/2008 - art.2 c.1. lett. bb):

- ✓ Complesso delle attività dirette a **fornire conoscenze**
- ✓ C.d. "Sapere"



➤ **Addestramento**

(D.Lgs.81/2008 - art.2 c.1. lett. cc):

- ✓ Complesso delle attività dirette ad **apprendere il corretto uso pratico** di attrezzature, macchine, impianti, sostanze, dispositivi, anche di protezione individuale e le procedure di lavoro
- ✓ C.d. "Saper Fare"



➤ D.Lgs.81/2008 - Art.37 - Accordo Conferenza Stato-Regioni del 21/12/2011 (r.a. n.221 CSR)

✓ Formazione dei **Lavoratori**:

- Generale - 4 ore
- Specifica - 4 ore / 8 ore / 12 ore (classe di rischio)
- Aggiornamento quinquennale - 6 ore

➤ **Pericolo**

✓ Il pericolo è qualcosa che può causare un danno, per esempio:

- *Un carico sospeso*
- *Un pavimento bagnato*
- *Un veicolo parcheggiato dietro una curva*
-



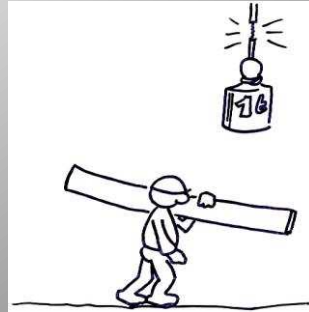
Proprietà o qualità intrinseca di un determinato fattore che ha la potenzialità di causare danni (D.Lgs.81/2008)

Rischio

➤ Rischio

- ✓ È il prodotto della **Probabilità** che si verifichi un evento dannoso per la **Gravità** (magnitudo) delle conseguenze dannose:

$$R = P \times G$$



Probabilità che sia raggiunto il livello potenziale di danno nelle condizioni di impiego e/o di esposizione ad un determinato fattore (D.Lgs.81/2008)

Danno

➤ Danno

- ✓ Conseguenza di un evento pericoloso (danno lieve, medio, grave, gravissimo, fatale)



➤ Prevenzione

✓ Insieme delle misure necessarie per evitare o ridurre i RISCHI ◦

- Adeguate anche secondo la particolarità del lavoro, l'esperienza e la tecnica

Neveica:

- non uso l'autovettura
(Elimino i Rischi di incidente)
- uso le catene, gomme termiche
(Riduco i Rischi di incidente)

➤ Protezione

✓ Insieme delle misure necessarie per evitare o ridurre i DANNI ◦

Equipaggio l'auto con:

- Cinture di sicurezza
- Airbag
(Riduco i Danni da incidente)

➤ Datore di Lavoro (DdL)

➤ Dirigente

➤ Preposto

➤ Lavoratore

➤ Responsabile Servizio Prevenzione e Protezione (RSPP)

➤ Addetti alla Gestione Emergenze (AGE)

➤ Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza (RLS)

➤ Medico Competente (MC)

Datore di Lavoro

- **Soggetto titolare del rapporto di lavoro** con il lavoratore o, comunque, il soggetto che, secondo il tipo e l'assetto dell'organizzazione [...], **ha la responsabilità della organizzazione** stessa o dell'unità produttiva **in quanto esercita i poteri decisionali e di spesa**
- È il "responsabile ultimo" della sicurezza aziendale
- Ha compiti non delegabili (Art.17)
 - ✓ La valutazione di tutti i rischi
 - ✓ L'elaborazione del documento di Valutazione dei Rischi
 - ✓ La designazione del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione (RSPP)

Dirigente

- **Persona che** in ragione delle competenze professionali e di poteri gerarchici e funzionali adeguati alla natura dell'incarico conferitogli:
 - ✓ **Attua** le direttive del Datore di Lavoro
 - ✓ **Organizza** l'attività lavorativa
 - ✓ **Vigila** sull'attività lavorativa
- Non coincide necessariamente con il "dirigente" secondo quanto stabilito dai CCNL
 - ✓ Principio di effettività (art.299)
 - ✓ Il "Dirigente di fatto"
- **Formazione:**
 - ✓ Specifica sostitutiva: 16 ore
 - ✓ Aggiornamento quinquennale: 6 ore

Preposto

- **Persona che**, in ragione delle competenze professionali e nei limiti di poteri gerarchici e funzionali adeguati alla natura dell'incarico conferitogli:
 - ✓ **Sovrintende** all'attività lavorativa
 - ✓ **Garantisce** l'attuazione delle direttive ricevute
 - ✓ **Controlla** la corretta esecuzione da parte dei lavoratori
 - ✓ **Esercita** un funzionale **potere di iniziativa**
- Principio di effettività (art.299)
 - ✓ Il "Preposto di fatto"
- Formazione:
 - ✓ Specifica aggiuntiva: 8 ore
 - ✓ Aggiornamento quinquennale: 6 ore

Preposto - I compiti

- **Vigilare** sull'osservanza da parte dei lavoratori di:
 - ✓ Obblighi di legge
 - ✓ Disposizioni aziendali in materia di salute e sicurezza
 - ✓ Uso dei mezzi di protezione collettivi
 - ✓ Uso dei Dispositivi di Protezione Individuale
- **Informare** i superiori in caso di persistenza dell'inosservanza
- **Verificare** che soltanto i lavoratori autorizzati accedano alle zone che li espongono ad un rischio grave e specifico
- **Dare istruzioni** affinché i lavoratori, in caso di pericolo grave, immediato e inevitabile, abbandonino la zona pericolosa
- **Segnalare** tempestivamente al Datore di Lavoro o al Dirigente:
 - ✓ Le deficienze dei mezzi e delle attrezzature di lavoro
 - ✓ Le deficienze dei Dispositivi di Protezione Individuale
 - ✓ Ogni condizione di pericolo di cui venga a conoscenza

Esercizio di fatto dei poteri direttivi (art.299):

➤ Le responsabilità relative ai soggetti di cui all'art.2, comma 1, lettere b), d) ed e):

✓ Datore di Lavoro

✓ Dirigente

✓ Preposto

gravano altresì su colui il quale, pur sprovvisto di regolare investitura, eserciti in concreto i poteri giuridici riferiti a ciascuno dei soggetti

Persona che, **indipendentemente dalla tipologia contrattuale**, svolge un'attività lavorativa nell'ambito dell'organizzazione di un datore di lavoro, **con o senza retribuzione**, anche al solo fine di apprendere un mestiere, un'arte o una professione, esclusi gli addetti ai servizi domestici e familiari

Sono equiparati ai lavoratori:

- I soci lavoratori di cooperative o di società, anche di fatto, che prestino la loro attività per conto delle società
- Gli associati in partecipazione (art.2549 e segg. c.c.)
- I soggetti beneficiari di iniziative di tirocini formativi e di orientamento promossi per realizzare momenti di alternanza tra studio e lavoro o per agevolare le scelte professionali
- Gli allievi degli istituti di istruzione ed universitari e il partecipante ai corsi di formazione professionale nei quali si faccia uso di laboratori, attrezzature di lavoro, agenti chimici, fisici e biologici, compresi i videoterminali

- I Lavoratori devono prendersi cura:
 - ✓ Della propria sicurezza e della propria salute
 - ✓ Di quella delle altre persone presenti sul luogo di lavoro, su cui possono ricadere gli effetti delle loro azioni o omissioni
- Conformemente alla formazione alle istruzioni e ai mezzi forniti dal Datore di Lavoro

IN PARTICOLARE



Lavoratore - I Compiti

- **Osservano** le disposizioni e le istruzioni impartite dal datore di lavoro, dai dirigenti e dai preposti
- **Utilizzano correttamente** macchinari, apparecchiature, utensili, sostanze e preparati pericolosi, mezzi di trasporto, le altre attrezzature di lavoro, nonché i dispositivi di sicurezza
- **Utilizzano in modo appropriato** i dispositivi di protezione
- **Segnalano immediatamente** le deficienze dei mezzi e dispositivi e le altre condizioni di pericolo di cui vengono a conoscenza
- **In caso di urgenza** si adoperano direttamente (nell'ambito delle loro competenze e possibilità) per eliminare o ridurre deficienze o pericoli e ne danno notizia al R.L.S.

Lavoratore - I Compiti

- **Non rimuovono o modificano** senza autorizzazione i dispositivi di sicurezza o di segnalazione o di controllo
- **Non compiono** di propria iniziativa operazioni o manovre che non sono di loro competenza o che possono compromettere la sicurezza propria o di altri lavoratori
- **Si sottopongono** ai controlli sanitari previsti nei loro confronti
- **Partecipano** ai programmi di formazione e di addestramento organizzati dal datore di lavoro
- **Contribuiscono** (insieme al Datore di Lavoro, ai Dirigenti e ai Preposti) all'adempimento di tutti gli obblighi imposti dall'autorità competente o comunque necessari per tutelare la sicurezza e la salute dei lavoratori durante il lavoro

Responsabile Servizio Prevenzione e Protezione

- Persona designata dal Datore di Lavoro ed in possesso delle capacità e dei requisiti professionali indicati dall'art.32
 - ✓ **Interno:** Dipendente / Datore di Lavoro
 - ✓ **Esterno:** Consulente

- Datore di Lavoro-RSPP:
 - ✓ Aziende artigiane ed industriali **fino a 30 lavoratori** (escluse aziende art.1 del D.P.R.175/88 e strutture di ricovero e cura)
 - ✓ Aziende agricole e zootecniche **fino a 30 lavoratori**
 - ✓ Aziende della pesca **fino a 20 lavoratori**
 - ✓ Altre aziende **fino a 200 lavoratori**

- **Risponde al Datore di Lavoro** per coordinare il Servizio di Prevenzione e Protezione

Addetti alla Gestione Emergenze

- Lavoratori incaricati dell'attuazione delle misure di prevenzione incendi e lotta antincendio, di evacuazione dei lavoratori in caso di pericolo grave e immediato, di salvataggio, di pronto soccorso e, comunque, di gestione dell'emergenza

- Numero adeguato in relazione ai rischi e alla dimensione aziendale
- Presenza durante tutto l'orario di lavoro
- Formazione specifica

➤ D.Lgs.81/2008 - Art.37

✓ Addetti **Primo Soccorso** (DM 388/2003):

- Gruppi B/C - 12 ore
- Gruppo A - 16 ore
- Aggiornamento triennale gruppi B/C - 4 ore
- Aggiornamento triennale gruppo A - 6 ore

✓ Addetti **Antincendio** (DM 10/03/1998):

- Rischio Basso - 4 ore
- Rischio Medio - 8 ore
- Rischio Alto - 16 ore + Esame c/o VV.F.
- Aggiornamento periodico

➤ Persona eletta o designata (dai lavoratori) per rappresentare i lavoratori per quanto concerne gli aspetti della salute e della sicurezza durante il lavoro

➤ Informazione dei lavoratori (Art.36)

➤ Mancata nomina/elezione: RLST

➤ **Numero di RLS:**

- ✓ **N.1** aziende fino a 200 lavoratori
- ✓ **N.3** aziende da 201 a 1.000 lavoratori
- ✓ **N.6** aziende oltre 1.000 lavoratori

➤ **Elettori attivi/passivi:**

- ✓ Attivi (elettori): tutti i lavoratori
- ✓ Passivi (eleggibili): lavoratori a tempo indeterminato non in prova
 - Aziende fino a 15 lavoratori: direttamente tra i lavoratori
 - Aziende oltre 15 lavoratori : tra le rappresentanze sindacali in azienda (in assenza tra i lavoratori)

➤ **Formazione specifica - 32 ore**

- ✓ Aggiornamento annuale (aziende da 15 a 50 lavoratori) - 4 ore
- ✓ Aggiornamento annuale (aziende oltre 50 lavoratori) - 8 ore

➤ **Attribuzioni e disciplina del RLS:**

- ✓ Art.50 - D.Lgs.81/2008
- ✓ Accordi Interconfederali
- ✓ CCNL

➤ **Accede ai luoghi in cui si svolgono le lavorazioni**

➤ **Viene consultato:**

- ✓ Sulla Valutazione dei Rischi
- ✓ Sulla programmazione, realizzazione e verifica della prevenzione
- ✓ Sulla designazione del RSPP e del SPP
- ✓ Sulla designazione del Medico Competente
- ✓ Sulla designazione dei lavoratori Addetti alla Gestione delle Emergenze
- ✓ Sulla formazione di tutti i soggetti della prevenzione

Rappresentante dei Lavoratori per la Sicurezza

- **Riceve le informazioni e la documentazione aziendale:**
 - ✓ Sulla Valutazione dei Rischi e sulle misure di prevenzione
 - ✓ Sulle sostanze e preparati pericolosi
 - ✓ Sulle macchine e gli impianti
 - ✓ Sull'organizzazione e gli ambienti di lavoro
 - ✓ Sugli infortuni e le malattie professionali
 - ✓ Sugli atti degli organi di vigilanza
- Riceve una formazione adeguata
- Riceve le informazioni provenienti dagli Organismi di Vigilanza (OdV)
- Promuove l'elaborazione, l'individuazione e l'attuazione delle misure di prevenzione
- Formula osservazioni in occasione di visite e verifiche degli OdV
- Partecipa alla riunione periodica di prevenzione e fa proposte in merito all'attività di prevenzione
- Avverte DdL e/o RSPP dei rischi individuati nel corso della sua attività
- Può fare ricorso agli OdV quando ritenga che le misure di prevenzione e protezione dai rischi adottate ed i mezzi impiegati per attuarle non sono idonei a garantire la sicurezza e la salute durante il lavoro

Medico Competente

- **Medico in possesso di uno dei seguenti titoli:**
 - ✓ **Specializzazione in medicina del lavoro** o in medicina preventiva dei lavoratori e psicotecnica
 - ✓ Docenza in medicina del lavoro o in medicina preventiva dei lavoratori e psicotecnica o in tossicologia industriale o in igiene industriale o in fisiologia e igiene del lavoro o in clinica del lavoro
 - ✓ Autorizzazione di cui all'art.55 D.Lgs.277/91
 - ✓ Specializzazione in igiene e medicina preventiva o in medicina legale
- **Nominato dal Datore di Lavoro**

Medico Competente - In quali casi

➤ **Attività per le quali sussiste l'obbligo della sorveglianza sanitaria dei lavoratori:**

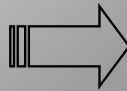
- ✓ Rumore [$L_{EX} \geq 85$ dB(A)] e/o Vibrazioni [mano-braccio $\geq 2,5$ m/s² / corpo intero $\geq 0,5$ m/s²]
- ✓ Ultrasuoni e/o infrasuoni
- ✓ Agenti biologici e/o cancerogeni
- ✓ Movimentazione manuale carichi (>3 kg)
- ✓ Videoterminali (≥ 20 ore settimanali)
- ✓ Amianto
- ✓ Rischio chimico non "basso per la sicurezza" e non "irrilevante per la salute"
- ✓ Campi elettromagnetici
- ✓ Radiazioni ionizzanti e/o radiazioni ottiche
- ✓ Atmosfere iperbariche

Medico Competente - I Compiti

- **Collabora** con il DdL e il S.P.P.
- **Partecipa** alla Valutazione dei Rischi Protocollo Sanitario
- **Programma ed effettua** la sorveglianza sanitaria dei lavoratori ed esprime i giudizi di idoneità
- **Istituisce, aggiorna e custodisce**, la cartella sanitaria e di rischio
- **Verifica** i luoghi di lavoro almeno 1 volta all'anno
- **Consegna al DdL**, alla cessazione dell'incarico, la documentazione sanitaria in suo possesso
- **Consegna al Lavoratore**, alla cessazione del rapporto di lavoro, la documentazione sanitaria
- **Fornisce ai Lavoratori** informazioni sulla sorveglianza sanitaria

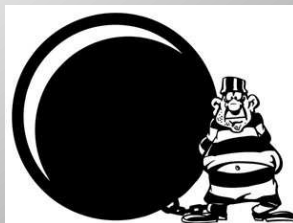
- **Visite mediche (valutazione dell'idoneità alla mansione specifica):**
 - ✓ Preventive
 - ✓ Periodiche (di norma annuali)
 - ✓ Cambio mansione (mansione/rischio)
 - ✓ Su richiesta del Lavoratore (correlata ai rischi)
 - ✓ Cessazione del rapporto (casi specifici)
- **Comprendono esami clinici e biologici e indagini diagnostiche mirati al rischio**

- **Il giudizio di idoneità:**
 - ✓ Idoneo
 - ✓ Idoneo con prescrizioni
 - ✓ Non idoneo



- **Possibilità di ricorso:**
 - ✓ ASL competente
 - ✓ Entro 30 giorni

In generale la violazione degli obblighi in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro è **sanzionata penalmente**: dall'arresto alla sanzione pecuniaria, graduate in base alla gravità della violazione o al compito della figura aziendale



Sanzioni per i vari soggetti aziendali

- **Datore di Lavoro:**
 - ✓ Penali: arresto da 2 a 6 mesi o ammenda da €822 a €7.014
 - ✓ Amministrative: da €54,80 a €7.233,60
- **Dirigente:**
 - ✓ Penali: arresto da 2 a 6 mesi o ammenda da €822 a €7.014
 - ✓ Amministrative: da €54,80 a €7.233,60
- **Preposto:**
 - ✓ Penali: arresto da 1 a 2 mesi o ammenda da €219,20 a €1.315,20
- **Lavoratore:**
 - ✓ Penali: arresto fino a 1 mese o ammenda da €200 a €600
 - ✓ Amministrative: da €50 a €300
- **Medico Competente:**
 - ✓ Penali: arresto da 1 a 3 mesi o ammenda da €219,20 a €1.753,60
 - ✓ Amministrative: da €657,60 a €4.384

Organi di vigilanza, controllo e assistenza

- **Azienda Sanitaria Locale / S.Pre.S.A.L.**
- **Direzione Provinciale del Lavoro (DPL)**
- **Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco**

**Qualifica di
Ufficiale di Polizia Giudiziaria (UPG)**

Approfondimenti / Sitografia

- Testo aggiornato del D.Lgs.81/2008:
 - ✓ www.ecosicurezzaonline.it/download

- INAIL - Canale Sicurezza Lavoro:
 - ✓ <http://sicurezzasullavoro.inail.it/CanaleSicurezza/homePage.html>

- Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali:
 - ✓ <http://www.lavoro.gov.it/SicurezzaLavoro/Pages/home.aspx>

- Regione Piemonte:
 - ✓ <http://www.regione.piemonte.it/sanita/cms/sicurezza.html>